

공공혁신조달과 인증제도 발전방향

2019. 11.



한국조달연구원

김 병 건 공공구매연구팀장

Contents

- 1 공공혁신조달 추진 동향**
- 2 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도**
- 3 공공혁신 조달과 인증제도 발전 방안**

1. 공공혁신조달 추진 동향

정부의 공공혁신조달 추진 현황



"혁신성장은 당연히 민간이 주도해야 하는 것이지만 정부의 적극적인 촉진 역할이 필요"
그 방법으로 공공부문 수요확대

* '18.5.17 혁신성장 보고대회

혁신에 대한 목표가 불분명하면 성과가 나지 않을 수도 있다. 분명한 목표를 부여하는 검토가 필요하며, **“혁신제품 구매비율 명시”** 와 같이 혁신에 대한 공공부문의 장려가 보다 선명하게 규정되었으면 함

* '19.7.2 국무회의

2019년 정부혁신 6대 역점 추진분야('19.2.26)

1. '혁신적 포용국가' 구현을 위한 정부운영기반 혁신
2. 기관 간·기관 내 칸막이를 허무는 협업 강화
3. '혁신적 '공공구매조달' 통한 혁신성장 지원
4. 시민참여 통한 사회·지역문제 해결 기반 구축
5. 데이터과학에 입각한 정책결정 지원시스템 구축
6. 선제적 서비스 제공 및 공공서비스 사각지대를 해소

비전	
국민이 만든 혁신에 투자합니다	
4대 추진전략	
혁신지향 공공조달 방안	
2019. 7. 2.	
관계부처 합동	
혁신지향 구매제도 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ① 중소기업 기술개발제품 우선구매제도 혁신성 강화 (기재부·중기부, 조달청) ② 혁신성 평가를 통한 구매 활성화 (기재부·산업부·인사처·조달청) ③ 혁신제품 구매 촉진을 위한 수의계약 대상 확대 (기재부·조달청, 산업부)
국가 혁신조달 플랫폼 구축	<ul style="list-style-type: none"> ① 정보 비대칭 해소를 위한 혁신제품 통합을 구축 (조달청, 중기부·과기부·특허청) ② 범부처 및 민간 합동 혁신조달 협업체계 마련 (기재부·조달청, 관계부처)
도전적 수요기반 혁신과제 발굴 및 속도감 있는 지원	<ul style="list-style-type: none"> ① 도전적 수요 기반의 혁신과제 발굴 및 지원 (기재부·산업부·과기부, 조달청 등) ② 단계적 협의에 의한 과업확정 활성화 (기재부·조달청·형안부) ③ 맞춤형 R&D 지원 강화 (산업부·과기부·형안부·중기부)
적극 조달행정 만족 인센티브 강화	<ul style="list-style-type: none"> ① 혁신지향 조달행정 징계면책 및 인센티브 강화 (기재부·인사처·형안부·조달청, 감사처) ② 적극 조달행정 가이드라인 마련 및 교육 (기재부·형안부·조달청·특허청, 인사처)

1. 공공혁신조달 추진 동향

정부의 공공혁신조달 추진 현황

비전

국민이 만든 혁신에 투자합니다!

4대 추진전략

10개 과제

혁신지향 구매제도 활성화

- ① 중소기업 기술개발제품 우선구매제도 혁신성 강화
(기재부·중기부, 조달청)
- ② 혁신성 평가를 통한 구매 활성화
(기재부·산업부·인사처·조달청)
- ③ 혁신제품 구매 촉진을 위한 수의계약 대상 확대
(기재부·조달청, 산업부)

기존제도 개선 및 신규 진입 확대

- ① 제도 취지에 맞도록
우선구매 인증 조정
- ② 패스트 트랙 I, II 신설

국가 혁신조달 플랫폼 구축

- ① 정보 비대칭 해소를 위한 혁신제품 통합몰 구축
(조달청, 중기부·과기부·특허청)
- ② 범부처 및 민관 합동 혁신조달 협업체계 마련
(기재부·조달청, 관계부처)

컨트롤 타워 확립 및 정보의 공유

- ① 혁신 조달 플랫폼 구축
- ② 혁신조달 심의회

도전적 수요기반 혁신과제 발굴 및 속도감 있는 지원

- ① 도전적 수요 기반의 혁신과제 발굴 및 지원
(기재부·산업부·과기부, 조달청 등)
- ② 단계적 협의에 의한 과업확정 활성화
(기재부·조달청·행안부)
- ③ 맞춤형 R&D 지원 강화
(산업부·과기부·행안부·중기부)

지원 방식의 변화 및 연계제도 확대

- ① 혁신구매목표 비율제
- ② 공공 연계 R&D 활성화

적극 조달행정 면책·인센티브 강화

- ① 혁신지향 조달행정 징계면책 및 인센티브 강화
(기재부·인사처·행안부·조달청, 감사원)
- ② 적극 조달행정 가이드라인 마련 및 교육
(기재부·행안부·조달청·특허청, 인사처)

인센티브, 면책 등 지원체계 강화

- ① 혁신조달경진대회 등
- ② 설명회, 가이드라인 확대

2. 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도

공공조달을 통한 인증제품 구매확대 변천

✓ 공공조달을 활용한 우선구매의 첫 시작

[공업표준화법]

제22조의3 (표시품의 우선구매) 국가·지방자치단체·정부투자기관·공공단체 및 한국산업은행의 출자기업체관리에 관한 법률 제1조에 규정한 출자기업체는 물품을 구매하고자 할 때는 제15조제1항 및 제15조의2제1항의 규정에 의한 **표시품을 우선적으로 구매**하여야 한다. [본조신설 1971·1·22]

- 현재 산업표준화법으로 개정된 공업표준화법이 1961년 제정되고 그 후 10년 뒤 우선구매를 시행
- 여기서 표시품이란 당시 **현재 KS로 통용되는 공업규격 내지 표준 제품**을 의미

✓ 기술개발제품에 대한 우선구매로 발전

[기술개발촉진법]

제8조의2 (국산신기술제품의 제조자에 대한 보호) ④ 정부는 국산신기술제품의 수요창출을 위한 자금지원 및 우선구매 등 지원시책을 강구하여야 한다. [본조신설 1977·12·31]

[기술개발촉진법 시행령]

제11조의3 (국산신기술제품에 대한 우선구매등) 법 제8조의2제4항의 규정에 의하여 과학기술처장관 또는 주무부장관은 국산신기술제품의 구매증대를 위하여 다음 각호의 자에 대하여 우선구매 등 필요한 조치를 요청할 수 있다.

- 현재 산업기술혁신 촉진법으로 개정된 기술개발촉진법이 1973년 제정되고 4년 뒤 우선구매 규정 추가제정
- 그러나, 실제 시행령에 반영된 것은 1990년으로 해당 내용이 현재의 기술개발제품 우선구매 시작점

2. 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도

공공조달을 통한 인증제품 구매확대 변천

✓ 중소기업의 판로지원 수단으로 활용

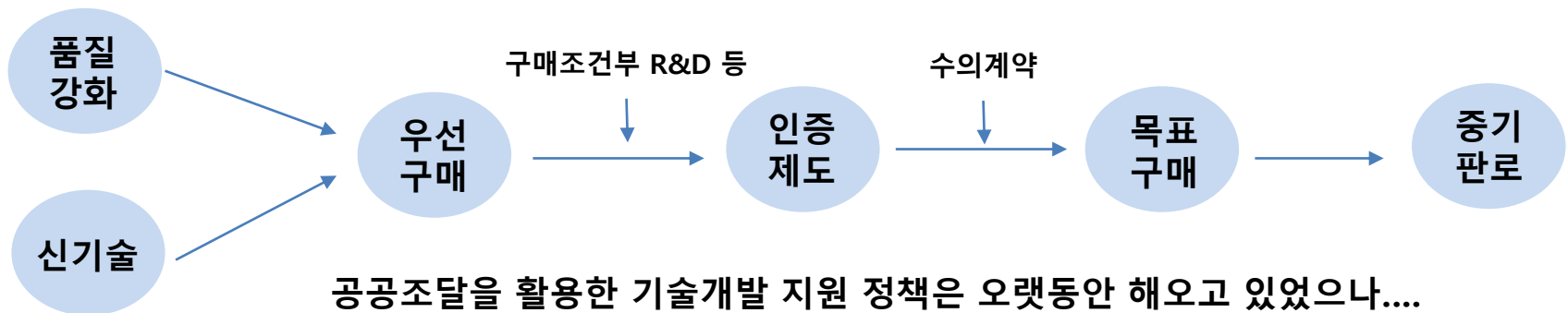
[중소기업진흥및제품구매촉진에관한법률]

제14조 (기술개발제품등에 대한 우선구매) ① 정부는 중소기업자가 개발한 기술개발제품 또는 산업표준화법 제28조의 규정에 의한 단체표준에 따른 품질인증제품의 수요창출을 위하여 이들 제품을 우선 구매하는 등 필요한 지원시책을 강구하여야 한다.

② 상공자원부장관 또는 관계중앙행정기관의 장은 중소기업자가 개발한 기술개발제품 또는 산업표준화법 제28조의 규정에 의한 단체표준에 따른 품질인증제품의 구매증대를 위하여 공공기관 기타 대통령령이 정하는 자에 대하여 이들 제품의 우선구매 등 필요한 조치를 요구할 수 있다.

③ 제2항의 규정에 의한 요구를 받은 공공기관은 그 요구에 따라 이들 제품에 대한 우선구매등의 조치를 할 수 있다.

- 현재 판로 지원법(중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률)으로 개정되면서 기술개발제품 우선 구매제도가 다년간 시행 중



2. 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도

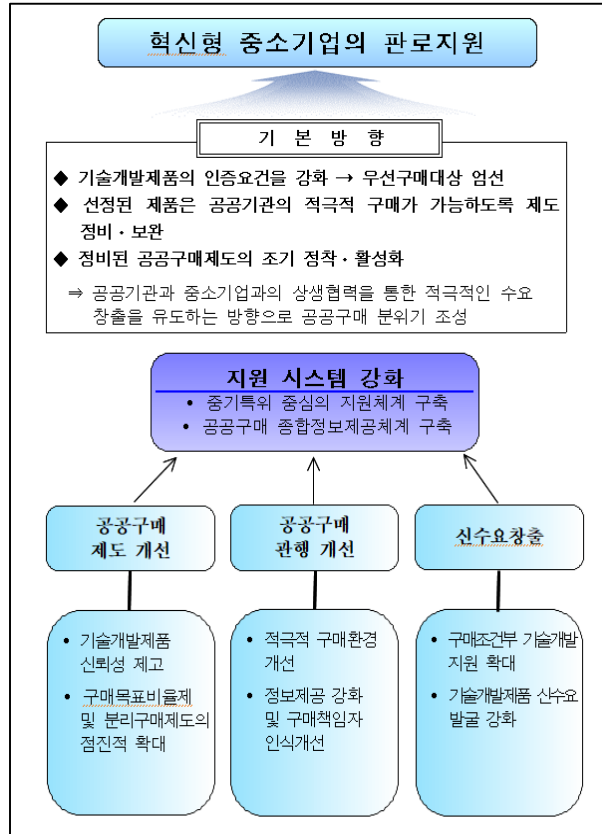
공공조달을 통한 혁신의 시작

✓ 참여정부 당시에도 유사한 정책 추진이 있었음

혁신형 중소기업의 성장동력 기반마련을 위한
중소기업 기술개발제품 공공구매 확대방안

2006. 3. 24

재정경제부 산업자원부 환경부 조달청	과학기술부 건설교통부 기획예산처 중소기업청	행정자치부 정보통신부 방위사업청
------------------------------	----------------------------------	-------------------------



- ① 중소기업기술개발제품 구매 목표비율제 확대
- ② 기존 인증체계 조정·강화 및 구매조건부R&D 확대
- ③ 성능인증과 성능보험가입 제품 구매의 면책근거 마련
- ④ 감사원 합동 이행점검 모니터링
- ⑤ 공공구매정보제공 강화 및 상담센터 설치·운영
- ⑥ 공공구매 기관평가 반영 및 우수기관 인센티브 제공

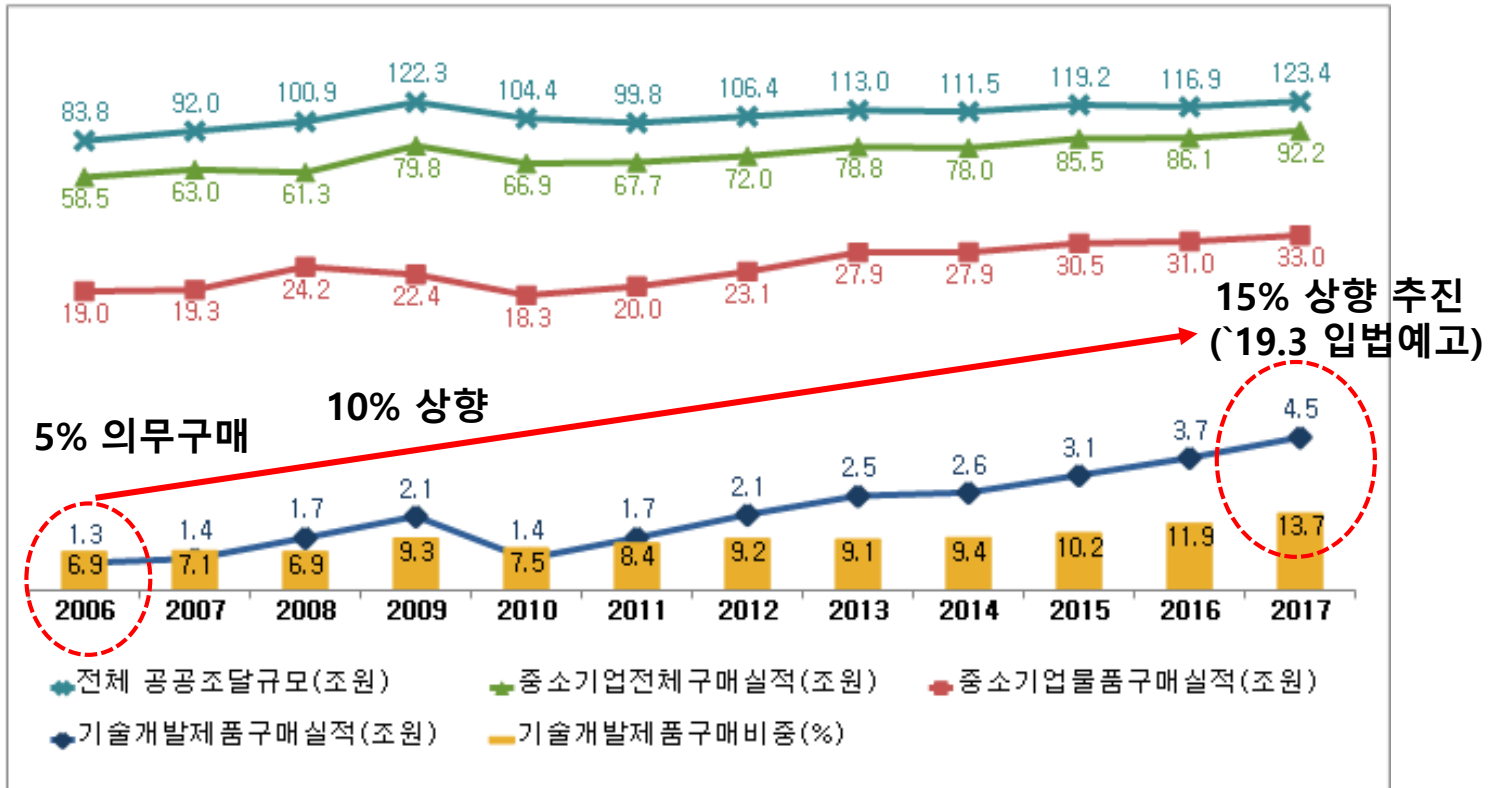
⋮

2. 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도

중소기업 기술개발제품 우선구매와 인증

✓ 중소기업의 기술개발제품을 우선적으로 구매

10% Rule



2. 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도

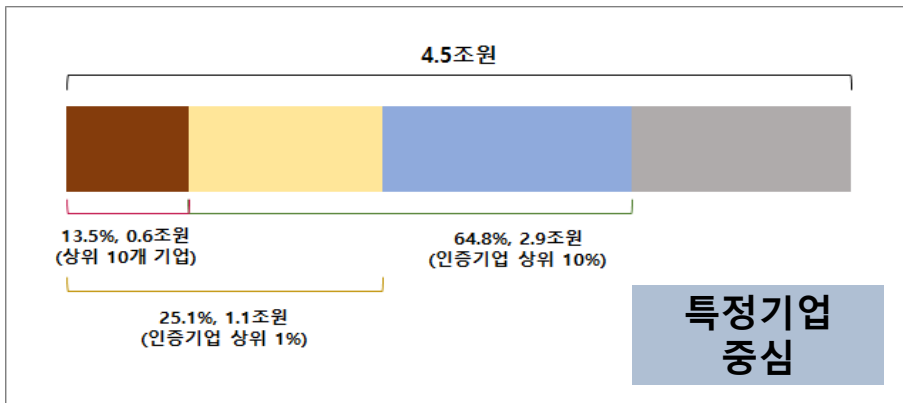
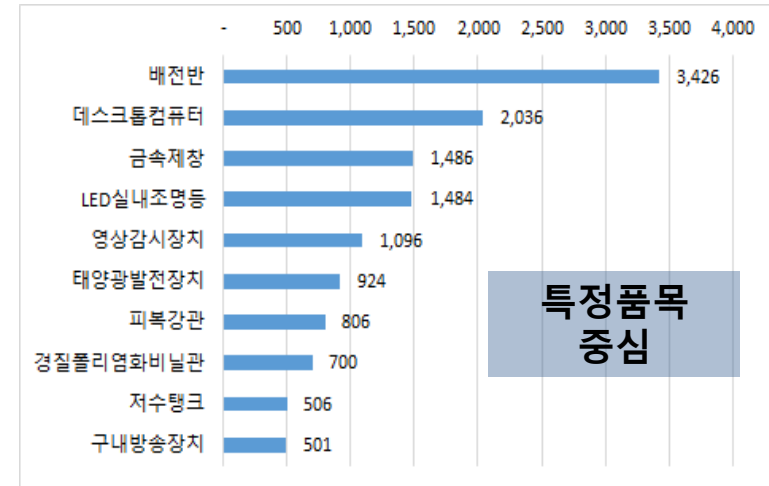
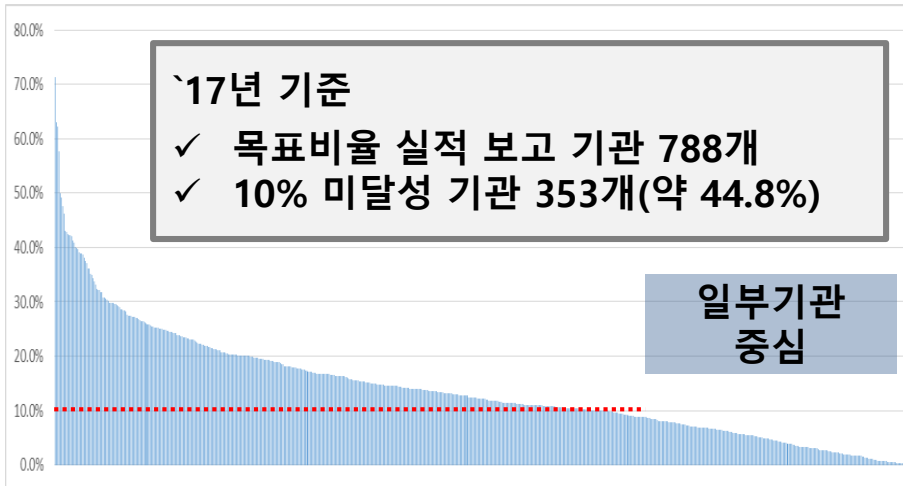
중소기업 기술개발제품 우선구매와 인증

연번	제품명(소관부처)	근거법령	실적('18), 억원	
			중복	단일
1	성능인증(중기부)	판로지원법 제15조	12,150(21.3%)	4,070
2	우수조달물품(조달청)	조달사업법 시행령 제18조	28,097(49.1%)	21,939
3	GS시험인증(과기정통부)	소프트웨어산업법 제13조	4,575(8.0%)	2,130
4	신제품(NEP)(산업부)	산업기술혁신법 제16조	1,597(2.8%)	761
5	신기술(NET)(산업부)	산업기술혁신법 제15조의2 등	1,132(2.0%)	386
6	우수조달공동상표(조달청)	조달사업법 시행령 제18조의 2	644(1.1%)	630
7	구매조건부신제품개발 사업 성공제품(중기부)	중소기업기술혁신 촉진법 제9조	682(1.2%)	515
8	민관공동투자기술개발 사업 성공제품(중기부)	중소기업기술혁신 촉진법 제9조	165(0.3%)	162
9	공공기관 개발선정품(기재부)	공기업준정부기관 계약사무규칙제8조	235(0.4%)	213
10	성과공유과제 성공품(중기부)	상생협력법 제8조	77(0.1%)	65
11	중소기업용·복합기술 개발사업성공제품(중기부)	중소기업기술혁신 촉진법 제9조	37(0.1%)	28
12	녹색인증제품(산업부)	녹색성장법 제32조	6,872(12.0%)	3,736
13	산업융합품목(산업부)	산업융합 촉진법 제3조 및 제24조	22(0.04%)	21
14	산업융합신제품 적합성인증제품(산업부)	산업융합 촉진법 제12조	5(0.01%)	3
15	ICT융합품질인증제품(과기정통부)	정보통신융합법 제17조	7(0.01%)	6
16	우수산업디자인상품(산업부)	산업디자인진흥법 제6조	872(1.5%)	112
17	연구개발 사업 제품	국가계약법		
18	물산업우수기자재지정제품	환경부		

* 자료 : 공공구매종합정보망 추출 데이터 가공

2. 공공혁신 조달 추진 배경과 우선구매제도

중소기업 기술개발제품 우선구매와 인증



- ① 기업에게 불필요한 부담?
- ② 혁신보다는 수요기관 규격에 적합?
- ③ 규모 있는 기업이 유리한 시장 구조?

3. 공공혁신 조달과 인증제도 발전 방안

① 인증제도의 신뢰성 확보가 필요

제도명	관련법률	분야	소관부처	최초시행일
지능형전력망에 대한 인증제도	지능형전력망의 구축 및 이용촉진에 관...	발전업의 에너지	산업통상자원부	2019-05-24
목재제품의 안전성평가	목재의 지속가능한 이용에 관한 법률	발전업의 에너지	산림청	2019-01-31
정보 및 개인정보보호 관리체계 인증(ISMS)	정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에...	발전업의 서비스/디자인	방송통신위원회	2018-11-07
우수 부동산서비스사업자 인증	부동산서비스산업 진흥법 시행령	발전업의 서비스/디자인	국토교통부	2018-08-01
한국관광 품질인증	관광진흥법	발전업의 문화체육관광부	문화체육관광부	2018-06-14
가공식품 및 음식점등의 원산지인증을 위한	원산지인증을 위한	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2018-06-01
임업기계장비의 품질인증	임업기계장비의 품질인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2018-02-22
정보보호제품 인증	정보보호제품 인증	발전업의 과학기술정보통신부	과학기술정보통신부	2017-08-03
우수 농산물 직거래사업장 인증	농산물 직거래사업장 인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2017-02-28
산림인증제도(KFCC)	산림인증제도(KFCC)	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2016-09-27
발명진흥법 인증	발명진흥법	발전업의 특허청	특허청	2016-05-03
지식재산 경영인증	지식재산 경영인증	발전업의 특허청	특허청	2016-04-28
임업기계제품 인증	임업기계제품 인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2015-07-21
우수 농산물 직거래사업장 인증	우수 농산물 직거래사업장 인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2015-06-30
우수 농산물 직거래사업장 인증	우수 농산물 직거래사업장 인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2014-02-14
우수 농산물 직거래사업장 인증	우수 농산물 직거래사업장 인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2014-02-07
지식재산 경영인증	지식재산 경영인증	발전업의 특허청	특허청	2014-01-17
국가 기후변화 표준 시나리오 인증	국가 기후변화 표준 시나리오 인증	발전업의 기상청	기상청	2014-01-17
농업기계의 품질인증	농업기계의 품질인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2013-12-31
농업기계의 품질인증	농업기계의 품질인증	발전업의 농림축산식품부	농림축산식품부	2013-12-13
개인정보보호 인증	개인정보보호 인증	발전업의 정보통신망	방송통신위원회	2013-11-29
발전업의 인증	발전업의 인증	발전업의 정보통신망	방송통신위원회	2013-06-01
발전업의 인증	발전업의 인증	발전업의 정보통신망	방송통신위원회	2013-06-01
발전업의 인증	발전업의 인증	발전업의 정보통신망	방송통신위원회	2013-06-01

법정임의 인증 107개
* e-나라표준인증

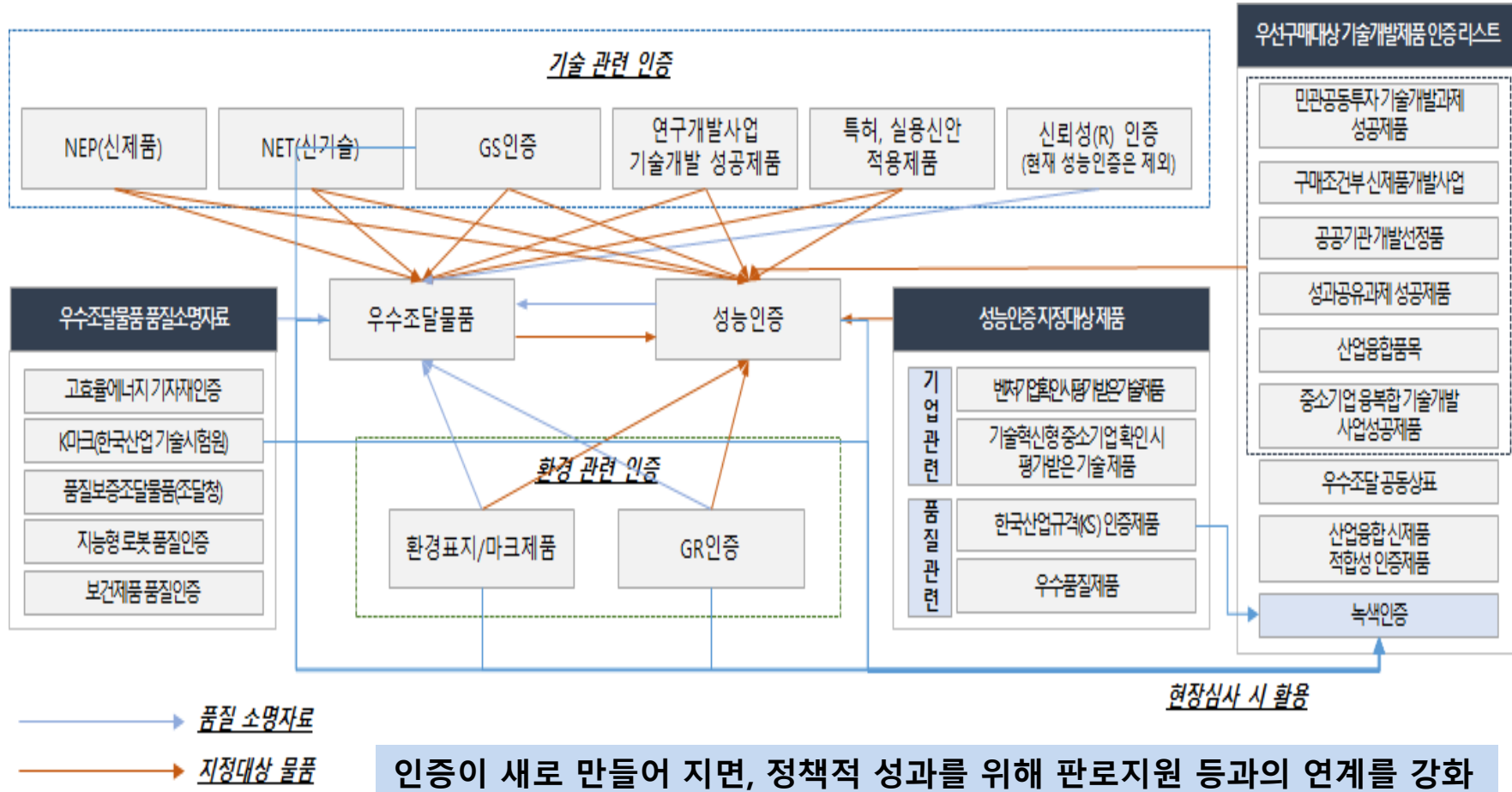
인증의 범람?

분야	제도명	관련법률	소관부처	최초시행일
환경	산림인증제도(KFCC)	산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률	산림청	2016-09-27
품질	한국관광 품질인증	관광진흥법	문화체육관광부	2018-06-14
품질	가공식품 및 음식점등의 원산지인증	식품산업진흥법	농림축산식품부	2018-06-01
품질	정보보호제품 성능평가	정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에...	과학기술정보통신부	2017-08-03
에너지	지능형전력망에 대한 인증제도	지능형전력망의 구축 및 이용촉진에 관...	산업통상자원부	2019-05-24
안전	목재제품의 안전성평가	목재의 지속가능한 이용에 관한 법률	산림청	2019-01-31
안전	재난안전제품 인증	재난 및 안전관리 기본법 시행령	행정안전부	2018-02-22
안전	임업기계장비의 품질인증	임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률	산림청	2017-09-22
안전	지식재산 경영인증	발명진흥법	특허청	2016-04-28
소프트웨어/인터넷	정보보호 및 개인정보보호 관리체계 인증(ISMS-P)	정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에...	방송통신위원회	2018-11-07
서비스/디자인	우수 부동산서비스사업자 인증	부동산서비스산업 진흥법 시행령	국토교통부	2018-08-01
기타	우수 농산물 직거래사업장 인증	농산물 직거래 활성화에 관한 법률	농림축산식품부	2017-02-28
기타	전승공예품 인증	문화재청	문화재청	2016-05-03
식품	식품안전인증법	식품안전인증법	식품안전부	1993-04-01
수산업	수산물품질관리법	수산물품질관리법	수산업부	1993-04-01
단체표준인증	단체표준인증법	단체표준인증법	산업통상자원부	1992-12-08
한국표준인증	한국표준인증법	한국표준인증법	산업통상자원부	1992-04-01
신기술인증(NTI마크)	신기술인증법	신기술인증법	국토교통부	1989-05-01
해양수산업체 자격인증을 위한 인증제도	해양수산업체 자격인증을 위한 인증제도	해양수산업체 자격인증을 위한 인증제도	해양수산부	1987-07-01
소방기계인증	소방기계인증법	소방기계인증법	소방청	1981-04-01
가공의 품질	가공의 품질인증법	가공의 품질인증법	농림축산식품부	1977-08-01
KS표지인증제도	KS표지인증법	KS표지인증법	산업통상자원부	1961-09-30

3. 공공혁신 조달과 인증제도 발전 방안

① 인증제도의 신뢰성 확보가 필요

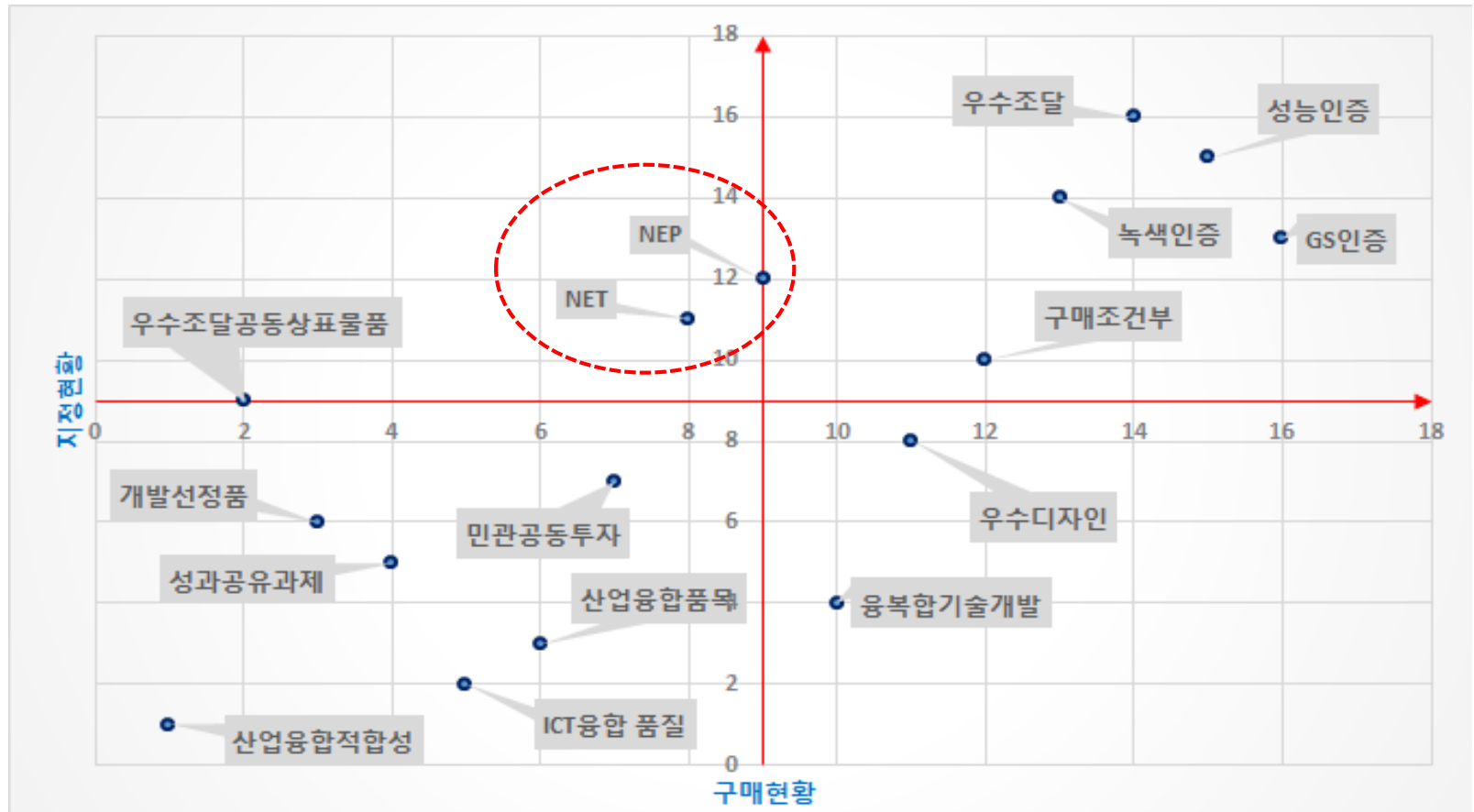
✓ 공공조달에서의 인증들 간의 관계



3. 공공혁신 조달과 인증제도 발전 방안

② 새로운 제품을 적극적으로 발굴

공공혁신조달의 축진이 커질 수록, 수요기관은 다양한 품목의 선택권을 요구

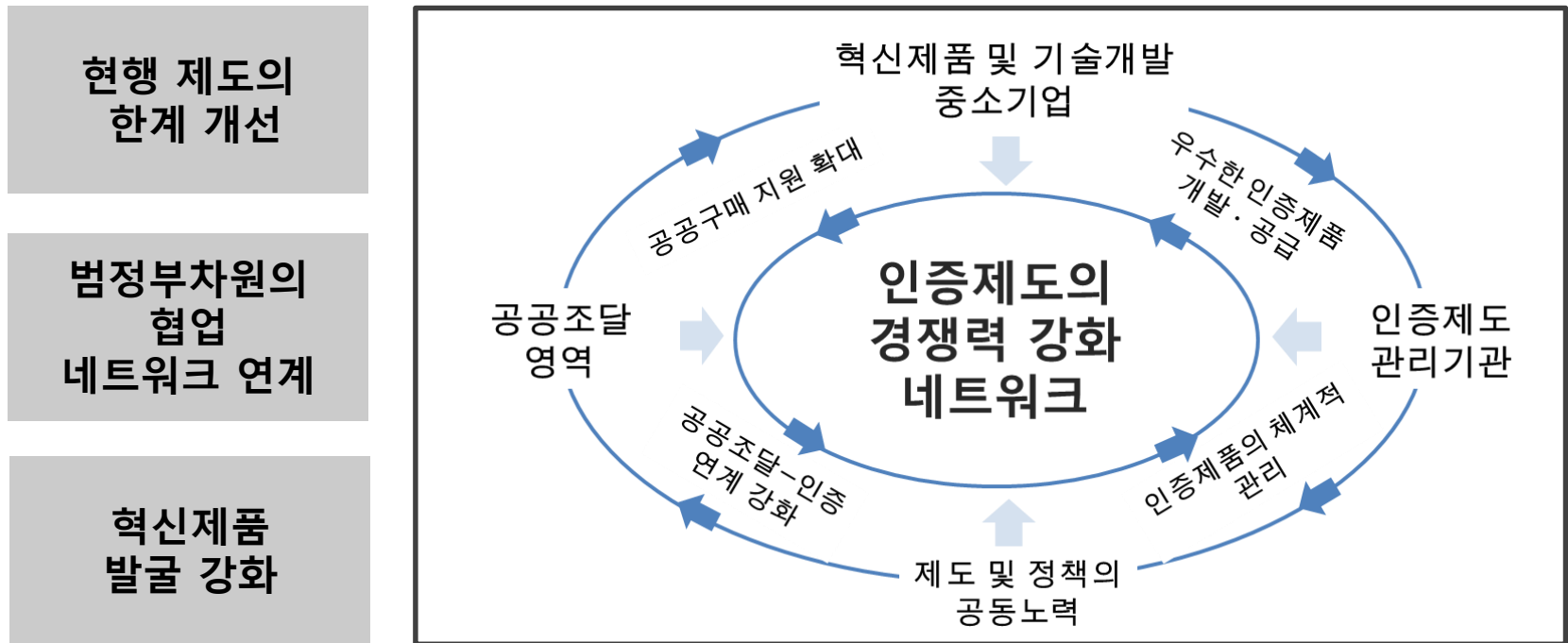


3. 공공혁신 조달과 인증제도 발전 방안

③ 공공조달 시장에 대한 관심과 지속적 협업체계

- ✓ 인증은 불신의 결과물? → 관리 목적상 필요 불가결? → 인증이 없으면 진입도 제한
- ✓ 선진국에서는 공공구매를 위해 국내와 같은 법정 임의 인증을 요구하지 않음

→ 반대로, 인증 본연의 기능을 다하는 경우 매우 효과적인 방법



감사합니다

THANK YOU