

「KS인증제도 개선방안 공청회」
‘12.5.24(목) 15:00, 기술표준원 중강당

「KS인증제도 개선방안」

2012. 5. 24

기 술 표 준 원

목 차

I . KS인증제도 현황	1
---------------------	---

II . 문제점	2
----------------	---

III . 개선방안	3
------------------	---

〈 불임 〉

1. KS인증 웹기반 시스템 구축	6
--------------------------	---

2. 공장심사 제도 개선	7
---------------------	---

3. 교육 제도 개선	8
-------------------	---

4. KS인증 품목 조정 및 중복시험 면제	9
-------------------------------	---

5. KS인증제도 중장기 발전방향	10
--------------------------	----

6. 2012년 추진 일정	11
----------------------	----

I . KS인증제도 현황

□ 개요

- (KS인증 정의) 국가표준(KS)에 따라 제품이나 서비스를 지속적으로 생산할 수 있는 체제임을 인정받는 법정 임의인증 제도
- (KS인증 현황) 전체 KS 23,622종('11년) 중 심사기준이 있는 KS인증품목은 1,206종(제품표준 7,642종)이며, 이중 인증업체가 있는 품목은 802종
 - KS인증 품목수는 '99년 1,022종을 정점으로 감소 추세

< KS인증 품목수 변화 추이 >

연도	품 목 수	공 장 수	인 증 수
1965	41	59	148
1990	951	2,951	7,888
1995	973	4,343	10,199
1999	1,022	5,336	12,345
2005	866	6,078	10,112
2009	810	5,962	9,670
2010	803	6,125	9,945
2011	801	6,245	10,284
2012.5.10	802	6,256	10,311

- KS인증품목은 기계, 전기, 금속, 건설, 화학 5개 분야 품목이 전체의 81%이며, 건설분야가 최대 인증수요분야임(공장:40%, 인증:33%)

< 분야별 KS인증 품목 현황 >

구분	품목	비중	공장	비중	인증	비중
기계(B)	131	16.33	582	8.84	925	8.97
전기(C)	154	19.20	1,091	16.58	2,395	23.23
금속(D)	116	14.46	817	12.42	1,312	12.72
건설(F)	114	14.21	2,631	39.98	3,370	32.68
화학(M)	134	16.71	619	9.41	1,181	11.45
기 타	153	19.08	840	12.77	1,128	10.94
계	802	100	6,580	100	10,311	100

Ⅱ. 문제점

□ KS인증제도가 중소기업에 부담으로 인식

- '63년 최초의 KS인증제품인 백열전구를 시작으로 '80년대까지 KS제품은 최고의 품질임을 상징하였으나, 최근에는 인증제도의 중복 운영으로 기업부담을 가중시키는 제도로 인식
 - 법정 인증 간 중복 인증품목이 증가하고, 동일품목에 대한 중복시험으로 기업은 시간과 비용을 이중으로 부담
 - * 중소기업 한 곳당 14.9개 인증을 보유하고 이를 취득 유지하는데 연간 3,230만원 소요 ('10년 대한상공회의소)
 - * 다수 언론보도 및 중소기업옴부즈만실로부터 기업부담 경감을 위한 KS제도 개선 요청
- KS업체와의 3차례 간담회(4.13, 5.10, 5.18)에서 KS인증관련 공장심사, 교육훈련 및 제품시험에 따른 수수료 부담으로 중소기업 경영 애로 호소
 - KS인증을 받은 중소기업은 공장심사 비용 및 심사 수행에 부담과 CEO의 교육 의무 참여로 시간낭비 불만 제기
 - * KS인증업체 대부분이 중소기업(96% 해당, 6,005개)
 - ※ 현행 공장심사는 1품목(2일), 2품목(3일), 3품목 (3일), 4품목(3일), 5품목 이상(4일)
 - 공공기관 우선구매 등의 인센티브를 받기 위해 다수의 인증을 획득하고 있으나, 각 인증마다 동일품목에 대해 제품 시험비용을 이중으로 부담

< KS제품 인증비용 >

KS인증 품목	컨설팅	교육훈련	공장심사	제품시험
수도꼭지	5,000,000	1,260,000	1,740,000	3,215,000
매입형 및 고정형 LED 등기구의 안전 및 성능요구사항			1,740,000	3,529,566
가열 아스팔트 혼합물			1,740,000	526,000
레디믹스트 콘크리트			1,740,000	48,320
냉·온수 설비용 플라스틱 배관계 - 폴리부틸렌(PB)관			1,740,000	3,031,500

- * KS인증 직접비용(공장심사, 교육훈련, 제품시험)외에 심사준비를 위한 컨설팅 비용도 업계 부담

Ⅲ. 개선방안

1. 2012년내에 인증 부담 경감을 위한 제도 개선

- ① 컨설팅 비용부담 경감을 위한 KS인증 웹기반시스템 구축
 - KS인증심사 전과정 사전 컨설팅 및 서류접수·처리의 온라인화로 행정 처리기간 10일 단축, 컨설팅비 100% 절감
- ② 공장심사 제도 개선
 - 서류사전검토, 집중심사 등을 통한 공장심사일수 단축(1품목 2일→1일)
 - * 대상품목의 성격에 따라 인증기관과 업체가 사전협의하여 조정 가능
 - 모든 시험·검사설비 외주관리 허용
- ③ 교육 제도 개선
 - CEO 교육 폐지, 교육 대상자의 명확화(경영간부→품질관리간부), 품질관리간부 교육시간 단축

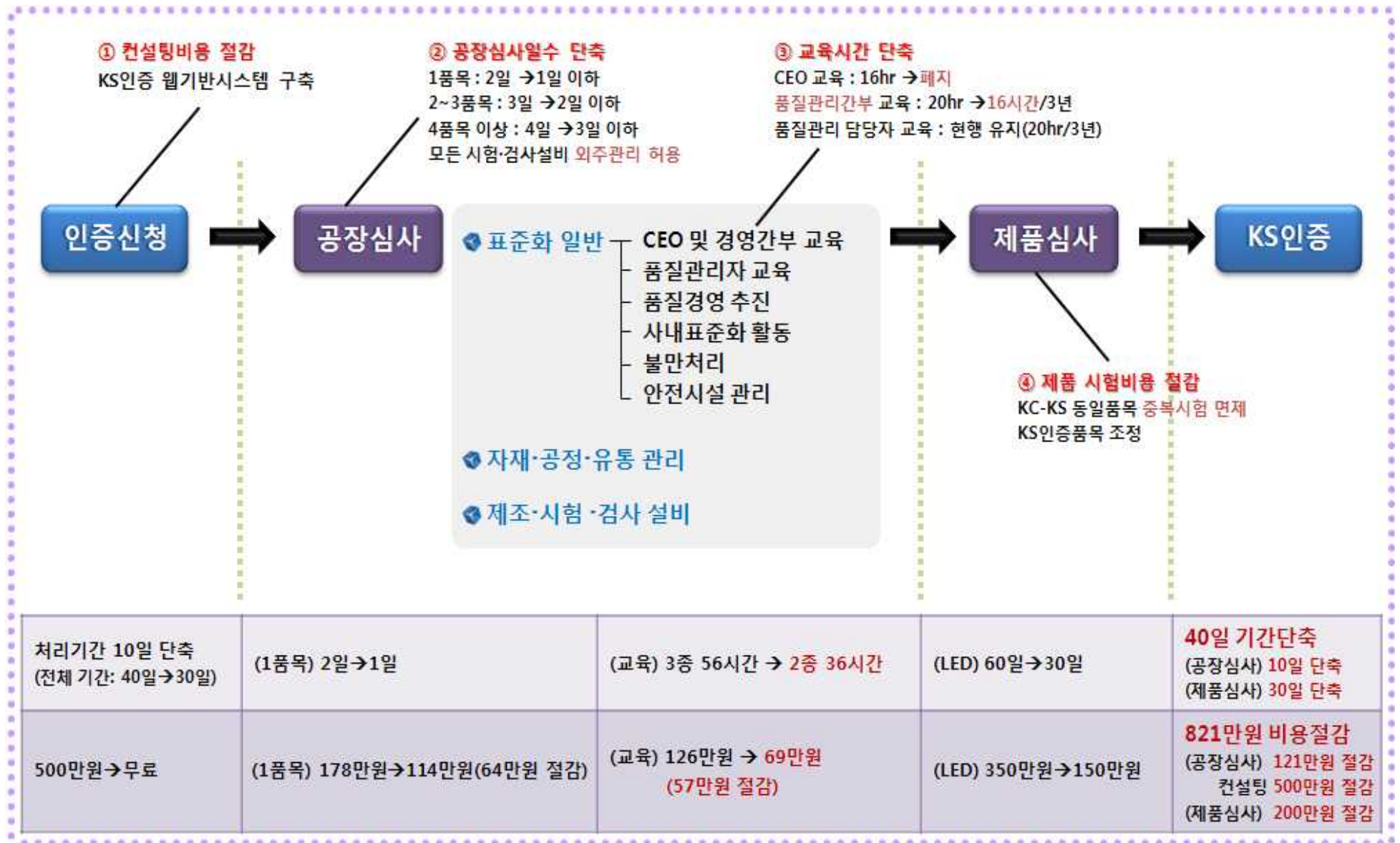
구분	현행 (56hr 126만원)	개선안 (36hr 69만원)
경영책임자	2일간(16시간)	폐지
품질관리간부	3일간(20시간)	2일간(16시간)
품질관리담당자	3일간(20시간)	현행 유지

- ④ 제품심사 제도 개선
 - KC인증과 시험항목이 중복되는 LED램프 등 KS제품 84종에 중복시험 면제
 - * 42개 심사기준 개정완료('12.5.7) 및 추가 42개 심사기준 개정 진행 中('12.6)
 - 산업계 환경을 반영하여 인증 수요가 없는 KS인증품목 33% 축소 (1,200여품목→800여품목)

(개선효과)

- 비용 : 공장심사·교육 단축, KS인증 웹기반시스템 운영으로 공장심사비용 621만원 절감 및 KC-KS 중복품목의 경우 시험비용 200만원 추가 절감
- 기간 : KS인증 온라인 접수·처리로 문서처리기간 10일 단축 및 KC-KS 중복품목의 경우 시험항목 상호 인정으로 시험기간 30일 추가 단축

〈 KS인증제도 개선방안 요약 〉



2. 2015년까지 KS인증체계를 경쟁체제로 전환

① 일관성 있는 인증체계 유지

- 정부에서 다수의 인증기관을 지정하되, 정부 주도의 KS인증체제는 지속적으로 유지·관리하여 일관성 확보

② 업계 선택의 폭을 넓히고 비용절감을 유도하는 체제로 전환

- 現 1개 인증기관에서, 적정자격을 갖춘 2개 이상 기관으로 지정
- 現 13개 시험기관에서, KOLAS 시험기관중 우수기관으로 확대

③ 선진화된 인증체계 운용으로 제품의 글로벌 인증 신뢰성 확보

- 인증체계 운용에 국제기준(ISO/IEC Guide65) 도입

< 개선 비교표 >

	현 행	개 선
KS인증 주체	정 부	정 부
인증기관	한국표준협회 *농림수산물식품부 위탁업무 제외	복수기관
시험기관	13개 지정심사기관	추가 확대
인증품목지정	정 부	제품표준(인증품목지정 폐지)
인증심사기준	정 부	인증기관
시판품 조사	정 부	정 부
인증심사원 임명	정 부	인증기관
인증심사원 양성	인증기관	인증기관
표준화 교육	인증기관	인증기관
표시제거 등의 명령	정 부	정부 (표시제거, 판매정지), 인증기관 (개선명령, 표시정지)
인증취소	인증기관	인증기관
인증심사	인증기관	인증기관
사후관리	인증기관	인증기관

1 KS인증 웹기반 시스템 구축

□ 개선내용

현행	개선내용
· 중소기업에서 KS인증을 받기 위해 과도한 컨설팅 비용 지출 - 500만원~800만원의 컨설팅 비용 손실 발생 · 오프라인 업무기반으로 우편 발송 등 소요기간이 길고, 고객 불편 초래 - 반복적인 인증심사 서류 구비 및 비전자문서 사용 등	· 컨설팅 부담 경감을 위한 KS인증 웹기반 시스템 구축 - 기업 스스로 KS인증 심사를 준비할 수 있는 자가진단 평가 기능 및 자문 기능 구축 - 컨설팅 등에 소요되는 경제적 부담 완화 * 전체 802품목 중 컨설팅 자료 DB 구축된 품목은 12품목으로 KS인증 업체(6,205업체)의 34.7% 혜택 * 쏘품목으로 단계적 확대 · KS인증 전과정 온라인 행정처리 및 기업별 정보를 DB화하여 정기심사시 반복적인 서류 제출 불필요 - 전자문서 사용, 인증 처리과정 상시 확인 등으로 투명하고 신속한 인증 처리

□ 기대효과

○ 처리기간 10일 단축 및 컨설팅 비용 100% 절감

< 인증부담 경감 내용 >

구분	경감 내용	비고
처리기간	40일→30일	10일 단축
컨설팅 비용	500만원 ~ 800만원/건	무료(자가진단)

< 시스템 기대효과 >

시스템 구축	기대효과
자가진단 평가시스템	컨설팅 부담 감소
One-stop 고객지원시스템	인증 쏘과정(신청→처리) 온라인화로 신속처리
인증심사 정보지원 시스템	효율적인 심사 지원
인증정보 공유 시스템	인증과정의 투명성 확보

※ 「KS인증 웹기반 시스템」 : 한국표준협회 운영('12.6.1일 오픈)

□ 개선내용

현행	개선내용
· 다수 인증품목 보유 기업의 경우 공장심사일수 부담 - 다수품목을 인증을 받은 기업은 공장심사 비용 및 심사 수행에 대한 부담이 큼 * 현행은 1품목(2일), 2품목(3일), 3품목(3일), 4품목(3일), 5품목 이상(4일) · 일부 시험·검사설비만 외주관리 - 중소기업 특성상 고가의 시험·검사설비 구비 및 운영관리 애로	· 집중심사, 서류 사전검토 등으로 공장심사일수 단축 - KS인증기업 공장심사를 품목당 1일 이하로 규정 * 1품목 : 2일 → 1일 이하 * 2~3품목 : 3일 → 2일 이하 * 4품목 이상 : 4일 → 3일 이하 (대상품목의 성격에 따라 인증기관과 업체가 사전협의하여 조정 가능) · 모든 시험·검사설비 외주관리 허용 - 중소기업의 여건을 고려하여 시험·검사설비를 직접 구비하지 않고 외주 관리 허용

□ 기대효과

○ 인증 비용 64만원 절감

(1품목: 2일 178만원 ⇨ 1일 114만원)

○ 시험·검사설비 직접 구비 및 운영관리에 대한 중소기업 부담 제거

※ 산업표준화법 시행규칙 별표9 및 시행규칙 운용요강 제16조 개정

※ 시험·검사설비 외주관리 허용을 위한 개별 인증심사기준 개정

□ 개선내용

현 행 (56시간 126만원)	개선내용 (36시간 69만원)
• CEO, 경영간부 및 품질관리 담당자의 표준화교육 부담으로 기업경영 애로 • 소수 인력의 중소기업의 경우, 교육 참가에 따른 공백으로 업무 차질 - CEO : 16시간/3년 - 경영간부 : 20시간/3년 - 품질관리담당자 : 20시간/3년	• CEO 교육 폐지 및 간부의 교육 시간 단축 - CEO : 교육 전면 폐지 - 품질관리간부 : 16시간/3년 - 품질관리담당자 : 20시간/3년 • 교육 대상자의 명확화 - 경영간부 → 품질관리간부 * 품질관리간부 : 생산관련부서의 팀장급이상 부서장

- * 現 보수교육비용(3년주기) : 경영책임자(2일16시간) 48만원, 경영간부(3일20시간) 47만원, 품질관리자(3일 20시간) 31만원
- * 現 양성교육비용 : 품질관리자 양성교육 12일 100시간 134만원(1회)

□ 기대효과

○ CEO 및 품질관리간부 교육시간 조정으로 비용·시간 부담 경감

- * 경영책임자 교육비(2일 16시간) 48만원 → 폐지 (100% 감소)
- * 품질관리간부(3일 20시간) 47만원 → (2일 16시간) 38만원 (19% 감소)
- * 품질관리담당자(3일 20시간) 31만원 → 현행 유지

- ◆ 교육비용 : 126만원 → 69만원 (45% 절감 효과)
- ◆ 교육일수 : 56시간 → 36시간 (36% 단축효과)

※ 산업표준화법 시행령 제30조 및 별표2 개정

□ 개선내용

현행	개선내용
• KS인증품목 중 인증기업이 없거나 실효성이 없는 품목 존재 • 법정 인증 간 중복 인증품목이 증가하고, 동일품목에 대한 중복시험으로 기업은 시간과 비용을 이중으로 부담 * 중소기업 한 곳당 14.9개 인증 보유, 한 개 인증당 216만원 소요	• KS인증 대상 품목 1,206종(식품분야 제외)중 효용성이 떨어진 품목은 KS 표시지정품목에서 해제 (1200여개→800여개) - 인증품목 지정 이후 현재까지 인증 실적이 없는 품목 및 인증반납으로 인증기업이 없는 404품목을 대폭 정비 * KS인증품목(총 1,297종)중 식품분야(91품목)를 제외한 품목(1,206종)중 인증업체가 없는 품목은 404종임 • KS-KC 인증 간 시험결과 상호 인정(84품목, 592업체) - 시험방법이 유사한 품목의 경우 KC인증 시험결과를 KS심사시 인정

□ 기대효과

- KC인증 시험결과를 인정하여 제품의 중복 시험비용 부담 경감
 - 시험수수료(592업체) : 33.7억원 → 6.2억원(27.5억원, 82% 절감)

《 LED 조명의 경우 시험비용 면제효과 》

- ◆ 시험수수료 : 280 ~ 350만원 → 100 ~ 150만원(50 ~ 70 % 절감 효과)
- ◆ 시험기간 : 약 2 개월 → 1 개월 이내 (50 % 단축효과)

- 산업계에서 불필요한 KS 표시지정품목 해제하여, 기업 및 소비자 요구에 맞게 산업 환경을 반영한 KS인증 품목만 유지
 - 기업 수요를 반영한 녹색산업(신재생에너지), 융합 신산업(의료기기, IT 융합시스템)등의 신수요 분야 KS인증 품목의 지속적인 발굴

※ 산업표준화법 시행규칙 별표9 개정

☐ 2015년까지 업계 편의를 위해 경쟁체제로 개편

- 인증기관 및 시험기관 확대 지정, 인증체계 국제화(ISO/IEC Guide65) 반영 등 KS인증체계를 경쟁체제로 전환하여 업계 선택의 폭을 넓히고 비용절감을 유도

< 국제인증시스템(ISO/IEC Guide65) 기반의 경쟁체제로 전환 >

	현 행	개 선
KS인증 주체	정 부	정 부
인증기관	한국표준협회 *농림수산식품부 위탁업무 제외	<u>복수기관</u>
시험기관	13개 지정심사기관	<u>추가 확대</u>
인증품목지정	정 부	제품표준(인증품목지정 폐지)
인증심사기준	정 부	인증기관
시판품 조사	정 부	정 부
인증심사원 임명	정 부	인증기관
인증심사원 양성	인증기관	인증기관
표준화 교육	인증기관	인증기관
표시제거 등의 명령	정 부	정부 (표시제거, 판매정지), 인증기관 (개선명령, 표시정지)
인증취소	인증기관	인증기관
인증심사	인증기관	인증기관
사후관리	인증기관	인증기관

- ☐ 공장심사일수 단축 등을 위한 산업표준화법 시행규칙 개정('12.10)
- ☐ 교육제도 개선 등을 위한 산업표준화법 시행령 개정('12.11)
- ☐ KS-KC 중복시험 면제 및 시험·검사설비 외주관리 허용을 위한 개별 인증심사기준 개정('12.11)