2010 KOLAS와 타부서/기관과의 이해관계 분석 결과보고서

Ⅰ. 기술표준원 내부 타부서와의 이해관계분석

기술표준원내의 KOLAS(한국인정기구)는 국가표준기본법 제14조, 제15조 및 제23조에 의거하여 시험, 검사, 교정, 메디칼시험, 표준물질생산 및 숙련도시험 운영기관에 대한 인정업무를 수행하고 있다. 또한, KAS(한국제품인정기구)가 국가표준기본법 제21조에 따라 제품인증기관에 대해 인정서비스를 제공하고 있다. 그러나, 기술표준원 조직 내 어떠한 부서에서도 ILAC-MRA에 위배되는 적합성평가 활동(시험, 교정, 인증 및 검사)을 수행하고 있지 않다.

1. 기술표준정책국과의 이해관계

1.1 임무

대한민국 표준정책의 수립운영을 추진하는 부서로서 기술표준원 업무의 총괄적 계획수립과 기술표준정책국의 행정, 예산 업무 등을 총괄하고, 대한민국 정부와 ISO, IEC, 해외표준화기구와의 표준관련 정책 수립, 집행 상호협력 등 국제적 대외협력을 총괄한다.
또한, 국가 R&D 사업과 표준연계사업을 총괄할 뿐만 아니라, WTO/TBT에 대한 대한민국 정부의 공식채널의 역할을 하는 부서로서 기술적 무역장벽해소를 위한 기업지원과 해외정부와의 협력을 통해 ILAC-MRA에 의한 국제적 상호인정 정신이 활성화 될 수 있는 국제적 창구 마련이라는 KOLAS업무의 지원 역할도 수행하는 역할을 하고 있다.

1.2 KOLAS와의 이해관계분석

기술표준정책국 내 각 부서별 업무가 독자적이며 KOLAS 고유의 업무기능을 침해할 요소가 없다. 다만, KOLAS의 예산집행, KOLAS 행정처리 등의 업무를 지원하는 역할을 필요시 일부 수행하고 있어 상호 보완적인 관계를 유지하고 있다.

2. 제품안전정책국과의 이해관계

2.1 임무

기술표준원 제품안전정책국은 “제품안전기본법”, “품질경영및공산품안전관리법리법”, 및 “전기용품안전관리법”에 의거 공산품·전기용품의 안전기준·검사기준·인증기준 등의 운영 및 제품안전관리에 대한 대한민국의 안전관리정책을 수립 추진하는 국으로서 국민의 생명, 신체상의 위해, 재산상의 손해 등의 우려로부터 국민의 안전 보호를 임무로 하고 있다.

2.2 KOLAS와의 이해관계분석

제품안전정책국의 모든 업무는 제품안전정책국장의 승인 후 기술표준원장의 확인 후 집행이 이루어지며, KOLAS가 속해있는 적합성정책국과의 업무추진과는 이해상충이 없는 독자적 업무를 수행하고 있으며, 업무추진 과정 중 기술표준원장의 중재에 의해 KOLAS의 업무에 영향을 미치는 요소가 사전 배제된다.

다만, 제품안전정책국에서 운영하고 있는 법률들에서는 제품안전을 위한 시험기관으로 KOLAS가 공인한 시험기관중에 지정된 기관을 활용하고 있어 ILAC-MRA에 의한 공인기관이 규제당국에 활용되도록 서로 상호협력 관계를 유지하고 있다.

3. 지식산업표준국과의 이해관계

3.1 임무

지식산업표준국은 한국산업표준(KS)에 관한 정책수립, 집행을 총괄하는 부서이다. 또한, IT, 전기전자, 정보통신, 에너지환경, 문화서비스 등 신산업 및 기반인프라에 해당하는 분야와 관련된 표준의 개발과 운영을 책임지고 있다.

3.2 KOLAS와의 이해관계

지식산업표준국의 모든 업무는 지식산업표준국장의 승인 후 기술표준원장의 확인에 따라 최종 집행이 이루어지며, KOLAS가 속해있는 적합성정책국과의 업무추진과는 이해상충이 없는 독자적 업무를 수행하고 있다.

또한, 업무추진 과정 중 기술표준원장의 중재에 의해 KOLAS의 업무에 영향을 미치는 요소가 사전 배제된다.

다만, 지식산업표준국 내의 문화서비스표준과에서는 ISO 9001, 14000 등 품질경영시스템과 관련된 표준을 관장하고 있어 KOLAS 업무와 관련 있는 ISO/IEC 17011, 17025, 17020 등 적합성평가관련 표준이 서로 상충되지 않고 적용될 수 있도록 상호 보완적으로 업무를 수행하고 있다.

4. 적합성정책국

기술표준원 적합성정책국은 2010년 11월 지식경제부와 그 소속기관 직제 시행규칙에 따른 직제개편에 의거, 적합성평가 관련 기술인프라 역량 및 수출지원을 강화하기 위해 신설된 적합성업무 전담부서이다. 적합성정책국은 적합성정책과, 적합성평가과, 계량측정제도과 그리고 인증산업진흥과로 구성되어있다.

KOLAS 사무국이었던 기존의 적합성평가제도과가 기술표준정책국에서 적합성정책국 소속으로 변경되었고, 평가업무에 역량을 집중할 수 있도록 적합성정책개발, 행정 및 지원업무를 분리하여 신설된 적합성정책과에서 관장토록하였다.

또한, 한국제품인정기구(KAS) 사무국인 계량측정제도과는 제품안전정책국에서 적합성정책국 소속으로 변경되었으며, 시험인증산업의 육성을 지원하기 위하여 인증산업진흥과가 신설되었다.

적합성정책국장이 KOLAS와 KAS 사무국장을 맡고 있으나, 국가 적합성평가제도의 조화로운 발전을 위해 국내 각 과의 업무가 독립적이면서 상호 유기적으로 협력하여 운영되고 있다.

4.1 적합성정책과
적합성정책국의 주무 부서인 적합성정책과는 신규 인정제도 발굴 등 적합성평가 분야 정책개발, 국제교역 활성화를 위한 MRA 확산 지원, 적합성평가제도 운영에 필요한 행정, 예산 등의 지원업무 및 적합성평가관련 법규 제정작업 등을 담당하는 부서이다.

4.2 계량측정제도과(KAS,한국제품인정기구)
계량측정제도과는 제품인증기관 인정업무와 법정계량업무를 담당하고 있다. 제품인증기관인정기구, KAS는 2001년 인정서비스를 제공하기 시작하였고 2007년 7월에 PAC MLA, 2007. 10월 IAF MLA에 가입하였다. KAS는 현재 강제법에 의해 운영되는 전기제품, 가스제품, 화학 및 플라스틱 등 특정기술분야에 대한 제품인증기관의 인정업무를 수행하고 있다.

4.2.1 KOLAS와의 이해관계
KAS는 기술표준원 내의 한 부서이고, 조직개편으로 인해 KOLAS와는 독자적인 사무국장에 의해 운영되는 기존의 구조에서 적합성정책국 내 사무국장에 의해 KOLAS와 KAS 두 인정기구가 운영되는 구조로 변경되었다. 그러나, KOLAS의 인정정책, 절차의 공정성에 영향을 미칠 수 있는 상호 이해상충은 없고, 공인기관 표시를 위한 인정마크 역시 독자적으로 개발, 운영되고 있다.

또한 적합성정책국 내에서 양인정기구의 정책 및 절차의 조화를 위하여 긴밀한 협력관계를 유지하고 있다.

4.3 인증산업진흥과
인증산업진흥과는 우리나라 통합인증제도인 KC마킹제도와 시험인증산업 육성 및 지원을 관장하는 부서이다. 또한, ISO 9001, 14000 등 품질경영시스템에 관한 인정기구인 KAB의 업무에 대한 지휘 감독의 책임을 맡고 있어, 대한민국의 적합성평가정책이 일관되게 구현될 수 있도록 KOLAS 와 협력하고 있다).

4.4 KOLAS와의 이해관계
적합성정책국장이 KOLAS와 KAS 사무국장을 중임하고 있으나, 적합성정책과 및 인증산업진흥과의 업무가 독자적이며 KOLAS 및 KAS 고유의 업무기능을 침해할 요소가 없다. 다만, KOLAS와 KAS의 예산집행, KOLAS 행정처리 등의 업무를 지원하는 역할을 일부 수행하고 있어 상호 보완적인 관계를 유지하고 있다.

Ⅱ. 기술표준원 외부기관과의 이해관계분석

1. 한국인정원(KAB, Korea Accreditation Board)

1.1 배경 및 역사

KAB는 1995년 공업진흥청 산하에 설립되었으며, 1996년 EMS, 1997년 QMS에 대하여 산업자원부로부터 인정기구로 지정되었다. 또한, 1999년 PAC MLA 및 IAF ML 에 가입하였다.

비고 공업진흥청은 기술표준원의 전신이다.

1.2 임무

KAB의 주요임무는 ISO/IEC 17021에 따른 QMS, EMS, OHSMS, ISMS 등 과 ISO/IEC 17024에 따른 심사원 자격인증기관에 대한 인정업무의 수행이다.

1.3 KOLAS와의 이해관계

KAB는 시험, 교정, 검사, 메디칼시험, 표준물질생산 및 숙련도시험 운영기관을 인정하는 KOLAS와는 다른 역할을 수행하고 있다. KOLAS는 지식경제부 소속 기술표준원에서 운영하는 정부조직이고, KAB는 지식경제부 산하 민간조직이다. 예산 및 조직의 구성면 등에서 두 인정기구는 완전히 독립적이다. KOLAS와는 독자적인 CEO(사무국장)에 의하여 인정기구가 운영되고 있으며, 공인기관 표시를 위한 인정마크 역시 독자적으로 구성, 운영되고 있다.

다만, KOLAS는 두 인정기구간의 정책과 절차의 조화를 위하여 긴밀한 협력관계를 유지하고 있다.

2. 한국표준과학연구원(KRISS, Korea Research Institute of Standard and Science)

2.1 배경 및 역사

KRISS는 1975년 대한민국의 국가표준체계를 지원하기 위하여 KSRI란 이름으로 설립되었다.
KSRI는 CCL, CCT, CCPR 등 CIPM의 자문위원회의 멤버가 되었으며, 1988년 이후에 CCTF, CCEM, CCM, CCQM, CCRI 등 CIPM의 자문위원회에 추가로 가입하였다.

KSRI는 1991년 KRISS로 명칭을 개편하였다.

1999년 2월에 KRISS는 국가표준기본법에 의해 대한민국의 NMI로 지정되었으며, CIPM의 CCAUV 자문위원회의 멤버가 되었다.

2.2 임무

대한민국의 NMI로서, KRISS는 국가측정표준을 수립하고, 측정표준 및 기술에 대한 연구개발 활동을 수행하여 왔다.

2.3 KOLAS와의 이해관계

KRISS는 NMI로서 KOLAS의 인정업무를 적극 지원하고 있다.
KRISS는 측정심사, KOLAS 공인기관의 측정소급성확보를 위한 교정, 참조표준의 개발 등을 수행하고 있다.
또한, KRISS 직원들은 인정제도위원회, 인정위원회 등 KOLAS의 각 위원회에 위원으로 참석하고 있다.

3 한국계량측정협회(KASTO, Korea Association of Standards and Testing Organization)

3.1 배경 및 역사

KASTO는 1990년 계량에 관한 법률 제40조 및 국가표준기본법시행령 18조에 의거, 국가측정표준의 효율적인 보급으로 정밀측정기술, 시험검사기술 및 계량측정산업 발전을 도모하고자 설립되었다.

3.2 임무

법정계량과 관련업무의 홍보, 표준교정절차서 개발, 정밀측정교육 등 측정의 정밀정확도 향상을 위한 정부위탁 업무를 수행하고 있다.

3.3 KOLAS와의 이해관계

KASTO는 길이, 전기, 전자파 등 측정기술교육 훈련기관으로 지정받아 관련 측정인력 양성을 통해 KOLAS의 인정업무를 적극 지원하고 있다.
또한 표준협력개발기관(COSD)으로 측정분야 표준개발업무를 수행하고 있다.

4 인증평가관리원(KICAS, Korea Institute of Conformity Assessment System)

4.1 배경 및 역사

KICAS는 KOLAS에 의해 2009년 6월 한국계량측정협회(KASTO, Korea Association of Standards and Testing Organization)의 부설조직으로 설립되어, KOLAS-KICAS의 인정평가업무 시범 파트너쉽 협약(2010년 6월 14일)에 따라 KOLAS 인정 관련 업무를 지원하고 있다.

4.2 임무

KICAS는 시범 파트너쉽 협약에 따라KOLAS의 인정평가를 지원하는 업무만을 담당하며, KICAS의 모든 지원 업무는 KOLAS의 관리 감독에 의해 행해진다.
예를 들면 평가사 및 인정 신청기관과의 연락, 평가일정의 조정, 심사자료 준비 등이다.

4.3 KOLAS와의 이해관계

KICAS는 한국계량측정협회 부설 조직으로 협회가 정부의 관리 감독을 받는 법률에 기반한 기관(법인 해산시 협회의 자산은 국가에 귀속)이지만, 인정평가 행정지원의 공정성 확보를 위해 별도의 경영책임 조직으로 운영하고 있다.
또한, 모든 업무지시 및 정책 결정 (decision making)은 KOLAS가 직접 관리하고 있으며, 인정행위와 관련하여 KICAS가 독자적인 결정권한은 없다.

5 한국의 규제당국

5.1 KOLAS와의 이해관계

한국은 7개 부, 1개 청, 1개 위원회에서 35개의 시험기관 지정에 관련된 강제법을 운영하고 있다. KOLAS는 해당 정부기관과 동일한 대한민국 정부조직으로서, ILAC-MRA에 의해 KOLAS로부터 인정받은 공인기관이 24개 강제법에서 수용되는 등 각 규제당국과 긴밀한 협조관계를 유지하고 있다. KOLAS는 향후에도 각 규제당국과의 원활한 협조관계를 유지하여 향후 11개의 법률에서도 KOLAS 공인시험/검사기관 들이 수용될 수 있도록 노력할 것이다.

6 적합성평가기관 및 기타 고객

6.1 KOLAS와의 이해관계

KOLAS는 적합성평가제도의 공정한 운영을 위하여 정책개발, 운영기준의 제/개정, 평가수행 등의 모든 과정에 인정제도위원회, 인정위원회, 각 기술위원회 등 각종 위원회에 CABs 및 CABs 수요자 중 대표성 있는 인물의 참여를 보장하고 있다. 또한 공인기관 평가와 관련된 모든 기준의 제/개정 과정, 인정평가와 관련된 모든 정보와 절차를 공청회, 홈페이지 공지, 사이버 민원을 통한 수시 의견 접수 등을 통해 CABs 및 CABs 수요자의 이해관계가 충분히 고려될 수 있

도록 제도를 운영하고 있다.

Ⅲ. 향후 계획

KOLAS는 이해관계 분석 보고서를 홈페이지 공지, 전자메일 발송 등을 통해 공유하고, 기술표준원 내부 조직, 규제당국/KAB/KRISS/KASTO/KICAS/CABs/CABs 수요자 등 이해당사자의 의견 수렴을 통하여 KOLAS 운영의 공정성 및 효율성을 지속적으로 확보해 나아갈 예정이다.