

2009 KOLAS와 타부서/기관과의 이해관계 분석

1. 기술표준원 내부 타부서와의 이해관계분석

KOLAS는 국가표준기본법 제14조, 제15조 및 제23조에 의거하여 시험, 검사, 교정 및 표준물질생산기관에 대한 인정업무를 수행하고 있다. 또한, KAS(한국제품인정기구)가 국가표준기본법 제21조에 따라 제품인증기관에 대해 인정서비스를 제공하고 있다. 그러나, 기술표준원 조직 내 어떠한 부서에서도 ILAC-MRA에 위배되는 적합성평가 활동(시험, 교정, 인증 및 검사)을 수행하고 있지 않다.

1.1.1 기술표준정책과

대한민국 표준정책의 수립운동을 추진하는 부서로서 기술표준원 업무의 총괄적 계획수립과 기술표준정책국의 행정, 예산 업무 뿐만 아니라 기술표준원 업무의 홍보를 총괄 및 주관하는 부서이다.

1.1.2 국제표준협력과

대한민국 정부와 ISO, IEC, 해외표준화기구와의 표준관련 정책 수립, 집행 상호협력 등 국제적 대외협력을 총괄하는 부서이다.

1.1.3 기술규제대응과

WTO/TBT에 대한 대한민국 정부의 공식채널의 역할을 하는 부서로써 기술적 무역장벽해소를 위한 기업지원과 해외정부와의 협력을 주요업무로 하는 부서로서 ILAC-MRA를 통한 국제적 상호인정 정신이 활성화 될 수 있는 국제적 창구 마련이라는 KOLAS업무의 지원 역할도 수행하고 있다.

1.1.5 KOLAS와의 이해관계

기술표준정책국장이 KOLAS사무국장을 중임하고 있으나, 각 부서별의 업무가 독자적이며 KOLAS 고유의 업무기능을 침해할 요소가 없다. 다만, KOLAS의 예산집행, KOLAS 행정처리 등의 업무를 지원하는 역할을 일부 수행하고 있어 상호 보완적인 관계를 유지하고 있다.

1.2 제품안전정책국과의 이해관계분석

1.2.1 배경 및 역사

기술표준원 제품안전정책국은 2008년 2월 대한민국 정부조직개편과 더불어 "품질경영및공산품안전관리법", "전기용품안전관리법", "승강기제조관리에 관한 법률" 및 "항공우주개발촉진법"에 의거하여 재조직된 부서이다.

1.2.2 임무

공산품·전기용품·승강기·항공기부품의 안전기준·검사기준·인증기준 등의 운영 및 제품안전관리에 대한 대한민국의 안전관리정책을 수립 추진하는 국으로서 국민의 생명, 신체상의 위해, 재산상의 손해 등의 우려로부터 국민의 안전 보호를 임무로 하고 있다.

1.2.3 KOLAS와의 이해관계분석

제품안전정책국의 모든 업무는 제품안전정책국장의 승인 후 기술표준원장의 확인 후 집행이 이루어지며, KOLAS가 속해있는 기술표준정책국과의 업무추진과는 이해상충이 없는 독자적 업무를 수행하고 있으며, 업무추진 과정 중 기술표준원장의 중재에 의해 KOLAS의 업무에 영향을 미치는 요소가 사전 배제된다. 다만, 제품안전정책국에서 운영하고 있는 법률들에서는 제품안전을 위한 시험기관으로 KOLAS가 공인한 시험기관을 지정하고 있어 ILAC-MRA에 의한 공인기관이 규제당국에 활용되도록 서로 상호협력 관계를 유지하고 있다.

1.3 제품안전정책국 내의 KAS

1.3.1 배경 및 역사

KAS는 대한민국정부조직법 및 산업자원부직제시행령 하에 1991년 2월 기술표준원 내에 설립된 인정기구이다.

비고) 산업자원부는 대한민국 정부조직개편과 더불어 2008.2.25일 자로 지식경제부로 재편되었다.

KAS는 2001년 인정프로그램 제공을 시작하였고 2007년 7월 PAC MLA, 2007. 10월 IAF MLA를 체결하였다. KAS는 현재 강제법에 의해 운영되는 특정기술분야에 대해 전기제품, 가스제품, 화학 및 플라스틱 등에 대한 제품인정기관의 인정업무를 수행하고 있다.

1.3.2 임무

KAS는 국가표준기본법 제21조에 의해 KATS 내에 설립된 제품인정기구이다.

1.3.3 KOLAS와의 이해관계

KAS는 KATS내의 한부서이나 KOLAS와 독립적으로 운영된다. KOLAS의 인정정책, 절차의 공정성에 영향을 미칠 수 있는 상호 이해상충은 없음. KOLAS와는 독자적인 CEO(사무국장)에 의하여 인정기구가 운영되고 있으며, 공인기관 표시를 위한 인정마크 역시 독자적으로 구성, 운영되고 있다.

다만, 양인정기구의 정책 및 절차의 일관성 유지를 위하여 긴밀한 협력관계를 유지하고 있다.

1.4 지식산업표준국

1.4.1 배경 및 역사

기술표준원 지식산업표준국은 2006년 6월 대한민국 정부조직개편과 더불어 "산업표준화법"을 기반으로 하여 재조직된 부서이다.

1.4.2 임무

지식산업표준국은 한국산업규격에 관한 정책수립, 집행 및 기술표준원의 전산, 정보화 시스템의 구축 및 유지보수, e-KOLAS 시스템의 지원 등 타부서의 전산업무처리를 총괄하는 부서이다. 또한, 전기전자, 바이오 환경 등 신산업분야와 관련된 표준의 개발과 운영을 책임지고 있다.

1.4.3 KOLAS와의 이해관계

지식산업표준국의 모든 업무는 지식산업표준국장의 승인 후 기술표준원장의 확인 후 집행이 이루어지며, KOLAS가 속해있는 기술표준정책국과의 업무추진과는 이해상충이 없는 독자적 업무를 수행하고 있으며, 업무추진 과정에서 기술표준원장의 중재에 의해 KOLAS의 업무에 영향을 미치는 요소가 사전 배제된다. 다만, 지식산업표준국 내의 문화서비스표준과에서는 ISO 9001, 14000 등 품질경영시스템과 관련된 표준을 관장하고 있어 KOLAS에서 관장하고 있는 ISO/IEC 17011, 17025, 17020 등 적합성평가관련 표준이 서로 상충되지 않고 적용될 수 있도록 상호 보완적으로 업무를 수행하고 있다.

1.5 표준기술기반국

1.5.1 배경 및 역사

기술표준원 표준기술기반국은 2006년 6월 대한민국 정부조직개편과 더불어 "산업표준화법" 및 "산업기술혁신촉진법"을 기반으로 하여 재조직된 부서이다.

1.5.2 임무

표준기술기반국은 일반기계, 산업기계, 정보통신, 화학, 세라믹 등 기반인프라에 해당하는 한국산업규격을 관장하고 있으며, 또한, 대한민국의 기술발전을 위한 신기술 개발을 지원하는 업무를 수행하고 있다.

1.5.3 KOLAS와의 이해관계

표준기술기반국의 모든 업무는 표준기술기반국장의 승인 후 기술표준원장의 확인 후 집행이 이루어지며, KOLAS가 속해있는 기술표준정책국과의 업무추진과는 이해상충이 없는 독자적 업무를 수행하고 있으며, 업무추진 과정 중 기술표준원장의 중재에 의해 KOLAS의 업무에 영향을 미치는 요소가 사전 배제된다. 다만, 표준기술기반국 내의 표준기술기반과에서는 ISO 9001, 14000 등 품질경영시스템에 관한 인정기구인 KAB의 업무에 대한 지휘 감독의 책임을 수임하고 있어, KOLAS의 정책과 일관된 대한민국의 적합성평가정책이 구현될 수 있도록 조정업무를 수행하고 있다.

2. 기술표준원 외부기관과의 이해관계분석

2.1. 인증평가관리원(KICAS, Korea Institute of Conformity Assessment System)

2.1.1 배경 및 역사

KICAS는 2009년 6월 한국계량측정협회 부설조직으로 설립되었으나, KOLAS 인정평가 지원을 위해 별도조직으로 운영하고 있다.

비고) 계량에 관한 법률에 의거, 소급료를 받아 KOLAS의 소급성 확보를 위한 인프라 구축을 담당

2.1.2 임무

KICAS는 KOLAS의 인정평가를 위한 행정지원이 주요임무이며, 인정평가과정에서 수반되는 모든 결정사항은 KOLAS의 지시를 받아 이루어 지고 있으며, 평가사 및 인정신청기관과의 연락, 평가일정 조정 등의 단순 행정지원업무만을 수행한다.

2.1.3 KOLAS와의 이해관계

KICAS가 비록 교정기관 등의 협회인 한국계량측정협회의 부설조직이기는 하나, 인정평가 행정지원의 공정성 확보를 위해 별도 조직으로 운영하고 있다. 또한, 모든 업무지시 및 정책결정은 KOLAS 품질책임자가 직접 관리하고 있으며 향후, 중장기적으로 완전한 별도 조직으로 KICAS를 분리할 예정이다. 따라서, 인정평가의 공정성 및 신뢰성에 영향을 미치는 내·외적 요인은 없다.

2.2. KAB(Korea Accreditation Board)

2.2.1 배경 및 역사

KAB는 1995년 공업진흥청 산하에 설립되었으며, 1996년 EMS, 1997년 QMS에 대하여 산업자원부로부터 인정기구로 지정되었음. 또한, 1999년 PAC MLA 및 IAF MLA를 체결하였다.

비고) 공업진흥청은 기술표준원의 전신이다.

2.2.2 임무

KAB의 주요임무는 ISO/IEC 17021에 따른 QMS, EMS, OHSMS, ISMS 등과 ISO/IEC 17024에 따른 심사원 자격인증기관에 대한 인정업무의 수행이다.

2.2.3 KOLAS와의 이해관계

KAB는 시험, 교정, 검사 및 표준물질생산기관을 인정하는 KOLAS와는 다른 역할을 수행하고 있다. 두 인정기구는 모두 지식경제부 내의 조직이기는 하나, KOLAS는 정부조직이고, KAB는 민간조직이다. 예산 및 조직의 구성면 등에서 두 인정기구는 완전히 독립적이다. KOLAS와는 독자적인 CEO(사무국장)에 의하여 인정기구가 운영되고 있으며, 공인기관 표시를 위한 인정마크 역시 독자적으로 구성, 운영되고 있다.

다만, KOLAS는 두 인정기구관의 정책과 절차의 조화를 위하여 긴밀한 협력관계를 유지하고 있음.

2.3 KRISS(Korea Research Institute of Standard and Science)

2.3.1 배경 및 역사

KRISS는 1975년 대한민국의 국가표준체계를 지원하기 위하여 KSRI란 이름으로 설립되었다.

KSRI는 CCL, CCT, CCPR 등 CIPM의 자문위원회의 멤버가 되었으며, 1988년 이후에 CCTF, CCEM, CCM, CCQM, CCRI 등 CIPM의 자문위원회에 추가로 가입하였다.

KSRI는 1991년 KRISS로 명칭을 개편하였다.

1999년에 KRISS는 국가표준기본법에 의해 대한민국의 NMI로 지정되었으며, CIPM의 CCAUV 자문위원회의 멤버가 되었다.

2.3.2 임무

대한민국의 NMI로서, KRISS는 국가측정표준을 수립하고, 측정표준 및 기술에 대한 연구개발 활동을 수행하여 왔다.

2.3.3 KOLAS와의 이해관계

KRISS는 NMI로서 KOLAS의 인정업무를 적극 지원하고 있다.

KRISS는 측정심사, KOLAS 공인기관의 측정소급성확보를 위한 교정, 참조표준의 개발 등을 수행하고 있다.

또한, KRISS의 직원들은 인정제도위원회, 인정위원회 등 KOLAS의 각 위원회에 위원으로 참석하고 있다.

2.4 한국의 규제당국

2.4.1 KOLAS와의 이해관계

한국은 5개 부, 1개 청, 1개 위원회에서 31개의 시험기관 지정에 관련된 강제법을 운영하고 있다. KOLAS는 해당 정부기관과 동일한 대한민국 정부조직으로서, ILAC-MRA에 의해 KOLAS로부터 인정받은 공인기관이 23개 강제법에서 수용되는 등 각 규제당국과 긴밀한 협조관계를 유지하고 있다. KOLAS는 향후에도 각 규제당국과의 원활한 협조관계를 유지하여 향후 8개의 법률에서도 KOLAS 공인시험/검사기관 등이 수용될 수 있도록 노력할 것이다.

또한, 환경부의 환경기준이 KATS의 한국산업규격을 채용하고, 식품의약품안전청을 KOLAS의 숙련도운영기관으로 지정하는 등 적합성평가제도의 발전을 위하여 관련 규제당국과 다수의 협력활동을 수행하고 있다.

2.5 CABs 및 Customers

2.5.1 KOLAS와의 이해상충관계

KOLAS는 적합성평가제도의 공정한 운영을 위하여 정책개발, 운영기준의 제개정, 평가수행 등의 모든 과정에 인정제도위원회, 인정위원회, 각 기술위원회 등 각종 위원회에 CABs 및 CABs 수요자 중 대표성있는 인물의 참여를 보장하고 있음. 또한 공인기관 평가와 관련된 모든 기준의 제개정 과정, 인정평가와 관련된 모든 정보와 절차를 공청회, 홈페이지 공지, 사이버 민원을 통한 수시 의견 접수 등을 통해 CABs 및 CABs 수요자의 이해관계가 충분히 고려될 수 있도록 제도를 운영하고 있다.

3. KOLAS 이해관계 분석 및 공유를 위한 실행계획

3.1 KOLAS 이해관계 분석리포트의 공유

KOLAS는 이해관계 분석에 대한 보고서를 매년 업데이트하고, 홈페이지 공지, 정식 공문 등을 통해 KATS내부 조직, 규제당국/KAB/KRISS/CABs/CABs 수요자 등 외부 조직에 배포 및 공지하여 이해당사자와의 관계를 객관적으로 검증받고 KOLAS 운영의 공정성 및 효율성을 확보하도록 할 예정이다.

3.2 이해관계자문위원회 구성

2008년 12월 중 대표성이 있는 이해관계자가 참여한 이해관계자문위원회를 구성하고, 매년 반기별로 동위원회를 개최하여 KOLAS의 운영현황 및 국제 적합성평가제도의 동향을 공유하고, 동 위원회를 통하여 국제기준의 범위 내에서 KOLAS가 모든 이해관계자의 의견을 수렴하여 적합성평가제도 운영에 적용할 예정이다.